

مكافحة المنشطات في المجال الرياضي
وفقاً للقانون 13/05 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها
**Anti doping in the Sports fields in accordance with Law
13/05 related to physical and Sports activities its
development**

عقبة خضراوي⁽¹⁾

كلية الحقوق، جامعة الجزائر 1 بن يوسف بن خده (الجزائر)

okbakhadraoui2@gmail.com

تاريخ النشر:
2021/10/31

تاريخ القبول:
2021/07/23

تاريخ الإرسال:
2021/06/26

الملخص:

نص قانون الرياضة الجزائري 13/05 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها على أن مكافحة تعاطي المنشطات في المجال الرياضي يعتبر أمراً ضرورياً ـهدف حسن سير التظاهرات الرياضية وحماية صحة المتنافسين الرياضيين، كما اعتبرت تعاطي المنشطات يمثل تجاوزاً للقواعد التي نصت عليها المدونة العالمية لمكافحة المنشطات وأنشأت مؤسسة عمومية ذات طابع إداري تتولى مهمة مراقبة الرياضيين لتناولهم المنشطات في مختلف المنافسات الرياضية وخارجها والمنخرطين في الاتحاديات الرياضية.

الكلمات المفتاحية:

الحق -قانون -رياضة -الاتفاقيات الدولية -المنشطات.

Abstract:

The Algerian Sport Law 05 /13 related to physical and Sports activities and its development stipulated that combating doping in the Sports field is necessary for the proper functioning of Sporting events and protecting the health of sports competitors. It also considered doping as a violation of the rules enacted by the international anti

المؤلف المرسل: عقبة خضراوي

doping code and established a public institution with an administrative nature. This institution undertakes the task of monitoring athletes for their doping in various sports competitions and outside together with those involved in sports federations.

Key words:

Right-Law-Sport-international Conventions-Steroids.

مقدمة:

نظراً لاعتبار ممارسة الرياضة حق من حقوق الإنسان الذي ينبغي أن يتمتع به الجميع دون أي تمييز، خاصة كونه يرتبط بحقوق أخرى كالحق في الصحة والمشاركة في الحياة الثقافية والتنموية، قرر الميثاق الدولي للتربية البدنية والرياضية والنشاط البدني والرياضة لعام 1978م العمل من أجل حماية هذا الحق حيث نصت المادة الرابعة من ديباجة الميثاق على أن الرياضة من الحقوق الأساسية للفرد الذي يتم ممارسته بدون تمييز قائم على نوع الجنس أو السن أو العرق أو أي سبب آخر وذلك للتغلب على الاستبعاد الذي تعانيه الجماعات المستضعفة أو المهمشة، ويجب على الدولة حماية هذا الحق من خلال الوسائل القانونية، كما وضع للتربية البدنية والرياضية نظام اجتماعي خاص له أهداف ومقومات وخصائص على المستوى الدولي من خلال الاتحادات الرياضية الدولية واللجان الأولمبية والمنظمات الدولية الإقليمية والعالمية التي طال ما حرصت على نشر ثقافة حقوق الإنسان الرياضية والتأكيد عالمية الرياضة كونها من حق الجميع دون تمييز بسبب الدين أو اللون أو الجنس أو السن، إضافة إلى وضع قوانين وتشريعات لتنظيم المجتمع الرياضي على الصعيد الدولي والوطني وحماية الأهداف التي وجدت من أجلها التظاهرات الرياضية من بينها تحقيق الكسب المشروع للرياضيين من خلال ضمان التنافس الرياضي الشريف والتزيه الذي يتحقق باتخاذ الإجراءات القانونية اللازمة، وفي ظل التطورات التي يشهدها العالم في مختلف المجالات بما فيها المجال الرياضي أصبحت الأنشطة البدنية والرياضية تمثل مصدر دخل قومي للعديد من دول العالم حيث حققت أرباح كبيرة من خلال الاستثمار في هذا القطاع وذلك من خلال (تنظيم التظاهرات الرياضية، الإعلام الرياضي، تجارة المستلزمات والألبسة الرياضية، الطب الرياضي، تحقيق ألقاب على الصعيد العالمي والإقليمي)، ولكن في ظل التوجه نحو الاحتراف الرياضي والتفكير المادي ظهرت مشكلة خطيرة تتنافى

مع أخلاقيات الرياضة وقيمها التربوية والمنافسة الرياضية التزمية بين الرياضيين تمثل فيتناول المنشطات بهدف تحسين قدرة الجسم على التدريب والتنافس وبالتالي تحقيق نتائج وانتصارات، وهذا الفعل يعتبر جريمة من الواجب مكافحتها على الصعيد الدولي والوطني وذلك بتشريع نصوص قانونية لمعاقبة كل من يتناول المنشطات في المجال الرياضي حيث نصت على ذلك الاتفاقية الدولية لمكافحة المنشطات الرياضية لعام 2005م وانضمت إليها الجزائر بالمرسوم الرئاسي رقم 301/06 المؤرخ في الثاني من سبتمبر 2006م وهو ما دفع المشرع الجزائري إلى التأكيد على ضرورة مكافحة تعاطي المنشطات في المجال الرياضي ويتجلى ذلك فيما تضمنه التشريع الرياضي رقم 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها.

أهمية الموضوع: تتجلى أهمية هذه الدراسة في معرفة دور التشريع الرياضي الجزائري في الحد من تفاقم مشكلة تعاطي المنشطات الرياضية ومعرفة أهم الأهداف التي يسعى المشرع إلى تحقيقها من خلال وضع نصوص قانونية لمكافحة تعاطي المنشطات، بالإضافة إلى الوقوف على أهم الآليات الوطنية التي تسهر من أجل التصدي لتناول المنشطات في مختلف المنافسات الرياضية.

الإشكالية: سنحاول من خلال هذه الدراسة الإجابة عن الإشكالية التالية:
ما مدى مساهمة قانون الرياضة الجزائري (05/13) في مكافحة المنشطات في المجال الرياضي؟

المنهج المستخدم: اعتمدنا على المنهج الذي يتطلبه موضوع الدراسة والمتمثل في المنهج التحليلي وذلك بسبب حاجتنا إلى تحليل بعض نصوص قانون الرياضة الجزائري ذات الصلة بهذا الموضوع.

التقسيم العام للدراسة:

قمنا بتقسيم هذه الدراسة على الشكل الآتي:

المبحث الأول: نظرة عن المنشطات في المجال الرياضي

المبحث الثاني: دور قانون الرياضة الجزائري في مكافحة تعاطي المنشطات

المبحث الأول: نظرة عن المنشطات في المجال الرياضي

المطلب الأول: مفهوم المنشطات

في أواخر القرن التاسع عشر تبني الإنجليز مصطلح المنشطات وذلك عندما قاموا بمنع أحصنة السباق مواد منشطة ومنه أدخلت كلمة *dopping* في القاموس الانجليزي سنة 1889م، وفي قاموس بكمان الرياضي في سنة 1933م، ثم استخدم من قبل المشرع البلجيكي أولاً سنة 1965م، تلاه المشرع الفرنسي في نفس السنة، غير أنه لم يعطوها تعريفاً دقيقاً بل توالت المحاولات التي نذكر منها التعريف الذي وضعه خبراء في الطب أثناء اجتماع في مدينة ستراسبورغ ومدريد سنة 1963م بأنها: (كلمة *dopping* تعني أن يقدم إلى شخص سليم أو أن يستعمل هذا الشخص بنفسه، أو بأية وسيلة كانت، مادة غريبة عن الجسم وكون الغرض الوحيد من ذلك عمل زيادة مصطنعة وخادعة تساعد هذا الشخص على الفوز في مسابقة رياضية⁽¹⁾)، كما يقصد بالمنشطات: (استعمال مواد أو وسائل تؤدي إلى عمل زيادة مصطنعة في الإمكانيات الجسدية والذهنية للشخص بمناسبة مسابقة رياضية من شأنها أن تلحق ضرراً في أخلاقيات الرياضة والسلامة الجسدية للاعب⁽²⁾، أو (هي استعمال الشخص لمدة غريبة عن الجسم ويكون الغرض الوحيد من ذلك العمل زيادة مصطنعة وخادعة تساعد هذا الشخص على الفوز في مسابقة رياضية)⁽³⁾).

وفي النمسا تألفت لجنة من المختصين عام 1963م لتعريف وتحديد مفهوم للمنشطات (هو إعطاء أو تبادل أية مادة غريبة عن الجسم أوأخذ أية مادة طبيعية بكميات غير طبيعية وبواسطة طرق غير معتادة لرفع اللياقة البدنية والقابلية الجسمية بشكل غير طبيعي، إضافة إلى ذلك يشمل التأثيرات النفسية التي تؤثر على مستوى اللياقة البدنية

⁽¹⁾ بركات بهية، تجريم استخدام المنشطات في المجال الرياضي، مقال منشور في مجلة القانون والمجتمع، مخبر القانون والمجتمع، جامعة أدرار، المجلد 08، العدد 01، 2020م، أدرار، الجزائر، ص329.

⁽²⁾ عائد فضل ملحم، الطب الرياضي والفيسيولوجي، قضايا ومشكلات معاصرة، دار الكندي للنشر، الأردن، 1999م، ص236.

⁽³⁾ محمد سليمان الأحمد ونضال ياسين حمو، المنشطات الرياضية، دار جهينة للنشر، الأردن، 2002م، ص62.

كالتنويم المغناطيسي، أي عن طريق توجيه الرياضي كما يوجه الإنسان الآلي¹، وفي ألمانيا قام الاتحاد الرياضي الألماني بتعريف المنشطات على أنها (المواد الصناعية التي يتم استخدامها بهدف محاولة الارتفاع بالمستوى البدني والرياضي من خلال الاستعانة بوسائل غير طبيعية، ويتم الاستخدام عن طريق الحقن أو عن طريق الفم قبل مواعيد المسابقات أو خلالها بهدف الكسب غير المشروع)².

كما قام الاتحاد الدولي للطب الرياضي بتعريف المنشطات على أنها: (استخدام مختلف الوسائل الصناعية لرفع الكفاءة البدنية والنفسية للفرد في مجال المنافسات أو التدريب الرياضي)،³ ويدخل تحت مسمى المنشطات أيضا العقاقير المهدئة ورغم اسمها إلا أنها تساهم في الرفع الصناعي لمستوى الأداء الرياضي في بعض الرياضات مثل الرماية والقوس والسهم وتقليل الشعور بالألم كما في رياضة الملاكمة، والمنشطات الرياضية بشكل عام هي هرمونات ومواد تنتج في الجسم طبيعيا وتقوم بتحفيز بناء أنسجة وتطورها، ولكن يقوم متعاطوها بتزويد أجسامهم بها من مصدر خارجي، عبر الحقن مثلا وبتركيز مرتفع جدا معتقدين أنهم بذلك يحفزون بناء عضلاتهم.

من خلال التعريف سالفة الذكر يمكننا القول أن المنشطات مواد غير طبيعية (صناعية) يلجأ الرياضيون إلى استخدامها قبل بداية المنافسة الرياضية أو أثناءها بهدف رفع اللياقة البدنية التي تؤدي إلى تحسين مستوى الرياضي وبالتالي تحقيق نتائج وألقاب بشكل غير مشروع.

المطلب الثاني: أنواع المنشطات المحضورة دولياً

هناك نوعين من المنشطات الممنوعة دوليا حسب ما جاء به قرار اللجنة الطبية التابعة للجنة الأولمبية الدولية عام 1992م وكذلك ما جاء في نشرة الاتحاد الدولي للرياضيين الهواة عام 1996م.

⁽¹⁾ أسامة رياض، المنشطات الرياضية، دار جبينة للنشر، الأردن، 2002م، ص125.

⁽²⁾ كمال جميل الرياضي، التدريب الرياضي للقرن الحادي والعشرين، الجامعة الأردنية للنشر، الأردن، 2001م، ص304.

⁽³⁾ عباس حمزة الطويل، المنشطات الرياضية وأثارها المدمرة على الرياضيين، دار المجد للنشر، الأردن، 2015م، ص.05.

الفرع الأول: الأدوية المنشطة

أولاً - المنيهات: يُعتبر الامفيتامين أشهر المنشطات من حيث الاستخدام لما له من تأثير مباشر على الجهاز العصبي المركزي وإطالة زمن العمل العضلي، إذ باستخدامه يميل الرياضي إلى الشعور بالنشاط والحيوية وزيادة الفعالية من الناحية الجسمانية والعقلية (وهي حالة غير حقيقة حيث أنه لا يمنع الإرهاق ولكنه يخفى التعب)، كما يستخدمه طلبة العلم للسهر أيام المذاكرة وسائلقى السيارات في رحلاتهم الطويلة، وقد استخدمته الخدمات الطبية للجيش البريطاني أثناء الحرب العالمية الثانية.

ثانياً -المهدئات: يُعد المورفين ومشتقاته أشهر عقاقير هذه المجموعة ويستخدم لغرض التقليل من الشعور بالألم وتحمله ونجاحه في رياضات معينة مثل الملاكمة وكذلك يسبب حالة من الاسترخاء وهدئ من الشعور العصبي، وتقليل الشعور بالخوف والرهبة والارتجاف في بعض الأحيان خلال المنافسات.

ثالثاً-المهمنات البناءة: يُعد هرمون الخصبة (التستو ستيرون) أشهر العقاقير هذه المجموعة استخداماً، وبالأخص من قبل الرياضيين الذين يمارسون ألعاباً تحتاج إلى قوة عضلية متميزة (أي أن القوة العضلية هي العنصر الأساس في الرياضة)، كرفع الأثقال وبناء الأجسام والمصارعة والتجديف وغيرها.¹

رابعاً-البيتابلوكرز: هي منشطات القلب والدورة الدموية، وتستخدم عقاقير هذه المجموعة لتقليل التعرض لتكرار حالات الصداع النصفي، وعلاج بعض الأمراض كارتفاع ضغط الدم الشرياني، وتفيد في علاج القلق النفسي، وتقلل من الحركات الارتعاشية العصبية، لذلك تستخدم في بعض الرياضات التي لا تحتاج إلى مطاولة أو جهد عال للعمل الوظيفي للقلب والدورة الدموية والجهاز التنفسى، مثل: رياضة الرماية بالنار وبالسهام ولعب الجولف لتساعدهم على ثبات الرماية.²

⁽¹⁾ محمد سليمان الأحمد ونضال ياسين حمو، المنشطات الرياضية، دار جينية للنشر، الأردن، 2002م، ص 71، 72.

⁽²⁾ أسامة رياض، مرجع سابق، ص 60.

الفرع الثاني: المنشطات الصناعية

أولاً - التنشيط بالدم: استخدمت هذه الطريقة لأول مرة في دورة الألعاب الأولمبية في مونتريال عام 1972م وتم هذه الطريقة بسحب الدم من الرياضي قبل فترة معينة وبكمية تراوح بين 500 و250 سم، ثم تتم معالجة هذا الدم بطرق خاصة بعد أن يتم الاحتفاظ به في درجة حرارة منخفضة جداً 50 درجة مئوية تحت الصفر ثم يعاد حقن اللاعب به مرة ثانية قبل السباق أو أن يقوم اللاعب بحقن مادة الإثربوبيوتين مأخوذة من نفس الشخص أو من شخص آخر.

ثانياً - مدررات البول: تم حديثاً تحريم هذه الطريقة وإدراجها في قائمة المنشطات المحظورة دولياً حيث يستخدمها الرياضيون لسببين هما:

- إنقاص الوزن بصورة سريعة ومفاجئة في الرياضات التي تشترط أوزان محددة للدخول في المنافسة مثل: الملاكمة والمصارعة ورفع الأثقال.

- التغيير من المصداقية تركيز المواد الممنوعة في الإدرار المستخدمة كمنشطات محظورة وسجها من الجسم بغية تفادي العقوبة المتوقعة لهذا الاستخدام الممنوع، ومدررات البول يمكن أن يساء استخدامها من قبل الرياضيين وبالتالي يتربّع عليها آثار جانبية صحية خطيرة، حيث يؤدي إلى فقدان كميات كبيرة من السوائل والأملاح بسرعة مما يؤثر على كفاءة الرياضي وشعوره بالإرهاق الشديد والانهيار، فالماء عامل مهم في التمثيل الغذائي قد يؤدي إلى انخفاض الضغط والوفاة.¹

الفرع الثالث: التقنيات الممنوعة

1- قسطرة الإدرار: هي طريقة يلجأ إليها الرياضي من أجل تفادي إيجابية الفحص المختبري للإدرار، حيث يقوم وبمساعدة شخص آخر باستبدال إدراره بواسطة عملية القسطرة قبيل إجراء عملية الفحص، وبذلك يعطي نموذجاً سليماً تماماً من المنشطات.

⁽¹⁾ Gyorgy Bakanek,The harmful effects of drug abuse and the substation of banned druge antidoping activety and its practice in hungary proceedings of the weightlifting symposium ancenct olympia, greece, 1993, p188.

2- استخدام عامل التخفي: هو عقار يعمل على إخفاء آثار المنشطات في الجسم أثناء عملية الفحص المختبري ولعدة ساعات خاصة أدوية البناء السترويدية.

3- التنشيط الكهربائي للعضلات: هي طريقة تعتمد على نظرية تحفيز الأعصاب وهي طرق الإثارة الكهربائية التي تنشط التقلص العضلي بهدف الزيادة أو المحافظة على مستوى القوة، وبالطبع يصاحب هذه الزيادة في القوة تضخم عضلي أيضاً، وبالرغم من ذلك لم يتم إدراج هذه الطريقة ضمن قائمة المنشطات الممنوعة بسبب عدم اكتشاف طريقة ثبتت استخدام اللاعب التنشيط الكهربائي أثناء التدريب.¹

المبحث الثاني: دور قانون الرياضة الجزائري في مكافحة تعاطي المنشطات سنتطرق إلى المفهوم القانوني للرياضة في التشريع الرياضي الجزائري، ثم نُبَرِّز دور التشريع الرياضي رقم 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها في الحد من انتشار مشكلة المنشطات في المجال الرياضي.

يقصد بقانون الرياضة مجموعة القواعد القانونية التي تحكم النشاط الرياضي والرياضيين، أو هو مجموعة القواعد القانونية التي تحكم وتنظم المعاملات الرياضية، كما يقصد به مجموعة القواعد القانونية الملزمة التي تنظم علاقة الأفراد العاملين في المجال الرياضي (لاعب، إداري، جمهور) ويترتب الجزاء في حالة مخالفتها⁽²⁾، وبالرجوع إلى نص المرسوم رقم 09/95 المؤرخ في 25/02/1995م المتعلق بتوجيه المنظومة الوطنية الجزائرية لل التربية البدنية والرياضية وتطويرها⁽³⁾، نلاحظ أن المشرع الجزائري استعمل عبارتين في تعريفه للرياضة وهما (ال التربية البدنية والرياضية) و(الممارسات البدنية والرياضية) حيث اعتبر العبارة الأولى بمثابة المنظومة الوطنية التي تتالف من مجموعة الممارسات البدنية والرياضية وذلك وفقاً لما نصت عليه المادة الأولى والثانية من هذا المرسوم.

⁽¹⁾ محمد سليمان الأحمد ونضال ياسين حمو، مرجع سابق، ص.81.

⁽²⁾ حسن أحمد الشافعي، التشريعات في التربية البدنية والرياضية، دار الوفاء لدنيا الطباعة والنشر، الإسكندرية، 2004، ص.38.

⁽³⁾ الجريدة الرسمية الجزائرية، عدد 17 الصادرة بتاريخ 29 مارس 1995م.

ولكن إذا تمعنا في نصوص المرسوم رقم 05/13 المؤرخ في 23 يوليو 2013م المتعلقة بتنظيم الأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها⁽¹⁾، فإننا نجد أن المشرع وضع تعريف للتربيـة الـبدـنية والـرياـضـية وـذـلـك لـمـا تـضـمـنـتـهـ المـادـةـ 14ـ (الـترـبـيـةـ الـبـدـنـيـةـ وـالـرـياـضـيـةـ)ـ مـادـةـ تـعـلـيمـيـةـ تـهـدـفـ إـلـىـ طـوـيـرـ السـلـوكـيـاتـ الـحـرـكـيـةـ النـفـسـيـةـ وـالـعـقـلـيـةـ وـالـاجـتمـاعـيـةـ لـلـطـفـلـ مـنـ خـلـالـ الـحـرـكـةـ وـالـتـحـكـمـ فـيـ الـجـسـمـ)ـ حـيـثـ رـكـزـ هـذـاـ التـعـرـيفـ عـلـىـ أـهـدـافـ الـرـياـضـةـ الـمـخـلـفـةـ سـوـاءـ مـنـ الـجـانـبـ الـنـفـسـيـ أوـ الـعـقـلـيـ أوـ الـاجـتمـاعـيـ.

المطلب الأول: انضمام الجزائر لاتفاقية الدولـة لـمـكافـحةـ الـمـنشـطـاتـ فـيـ مـجـالـ

الـرـياـضـةـ

أدت غريزة الفوز لدى المتنافسين إلى اعتمادهم طرق غير مشروعة في مختلف التظاهرات الرياضية من أبرزها تعاطي العقاقير المنشطة لزيادة الطاقة عند اللاعبين مما تسبب في انتشار ظاهرة تناول المنشطات المحضورة دولياً في الوسط الرياضي العالمي والإليجي، لذلك قامت كل من المنظمات الدولية والرياضية بالتنسيق مع بعض الحكومات بإنشاء الوكالة العالمية لمكافحة المنشطات بتاريخ: 18/10/1999م⁽²⁾، وفي 18 نوفمبر 2005م تم توقيع الاتفاقية الدولية لمكافحة المنشطات في مجال الرياضة والتي دخلت حيز التنفيذ عام 2007م، والتي انضمت إليها الجزائر بمقتضى المرسوم الرئاسي رقم 301/06 المؤرخ في 2 سبتمبر سنة 2006م المتضمن التصديق على الاتفاقية الدولية لمكافحة المنشطات في المجال الرياضي المحررة في باريس يوم 18 نوفمبر سنة 2005م.

وتعتبر من بين الاتفاقيات الدولية الأكثر نجاحاً في تاريخ منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم (اليونسكو) من حيث سرعة إعدادها ودخولها حيز النفاذ، وأيضاً من حيث سعها إلى إضفاء الإطار القانوني الذي كان غائباً والذي يمكن لجميع الحكومات من خلاله التصدي لزيادة انتشار العقاقير والوسائل المساعدة على تحسين الأداء في مجال الرياضة، حيث حدّت هذه الاتفاقية التزامات واضحة على عاتق الحكومات فتتعهد الدول الأطراف باعتماد تدابير ملائمة على المستويين الوطني والدولي تتماشى مع

⁽¹⁾ العـرـيدـةـ الرـسـمـيـةـ الـجـزاـئـيـةـ، عـدـدـ 39ـ الصـادـرـةـ بـتـارـيخـ 31ـ جـولـيـةـ 2013ـ مـ.

⁽²⁾ Cécile Chaussard, Le Code mondial antidopage, Le Sport et Ses événements, larcier, 2010,
P 49 .

مكافحة المنشطات في المجال الرياضي وفقاً لقانون 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها

مبدأ المدونة⁽¹⁾، وتشجع التعاون الدولي بين الدول الأطراف لا سيما مع الوكالة العالمية لمكافحة المنشطات، وألزمت الحكومات بتنقييد توافر العقاقير والوسائل المحظورة قصد تقييد استخدامها في مجال الرياضة خاصة ما يتعلق بالإنتاج والاستيراد والتوزيع والبيع والاتجار بها، كما تلتزم بموجهاً باتخاذ تدابير تستهدف أفراد الأطقم المعونة للاعبين ويشمل أيضاً المدربين ومساعديهم والمديرين وأفراد طاقم دعم الفريق والوكلاه الإداريين والمسؤولين والأطباء والمسعفين⁽²⁾.

إن الجهد الدولي في إطار التصدي لجريمة تعاطي المنشطات الرياضية تهدف إلى حماية حق الرياضيين في التتويج بالألقاب بشكل نزيه، والمحافظة على مبدأ الروح الرياضية والتصدي لكل أشكال الغش بهدف الفوز في المنافسات الرياضية لا سيما تعاطي الأدوية والعقاقير المنشطة المحظورة دولياً.

المطلب الثاني: التشريع الرياضي الجزائري 05/13 ومكافحة المنشطات

تضمن القانون رقم 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها في الجزائر جملة من المستجدات في مجال التشريع الرياضي يتلاءم مع تطور الرياضة على الصعيد الدولي وذلك لتحقيق مجموعة من الأهداف التي تسعى إلى تحقيقها من خلال مادة التربية البدنية، وتمثل في تطوير السلوكيات الحركية النفسية والعقلية والاجتماعية للطفل من خلال الحركة والتحكم في الجسم، مع إجبارية تعليم هذه المادة في كل مستويات التربية الوطنية والتكوين والتعليم المهنيين وتتوخ باختبارات تقييم حيث يقدم تعليم التربية البدنية والرياضية تحت مسؤولية الوزير المكلف بال التربية الوطنية والوزير المكلف بالتكوين والتعليم المهنيين، كما تعتبر التربية البدنية والرياضية المكيفة إجبارية في المؤسسات المخصصة للأشخاص المعوقين، إضافة إلى كونها إجبارية في المؤسسات المخصصة لإعادة التربية والوقاية وكذا المؤسسات العقابية ويتوالى تأثير تعليم التربية

⁽¹⁾ سلطان بن علو الزهرة وآخرون، مداخلة علمية، الرقابة على المنشطات كآلية قانونية لتحسين فعاليات المنافسة الرياضية في التشريع الجزائري، الملتقى الدولي الثامن: (علوم الأنشطة البدنية والرياضية وتحديات الألفية الثالثة), يومي 07 و 08 نوفمبر 2017م، معهد التربية البدنية والرياضية، جامعة عبد الحميد ابن باديس، مستغانم، الجزائر، 2017م، ص.11.

⁽²⁾ راجع المواد 15 و 16 و 17 و 18 من الأمر رقم 05/13 المتعلق بالرياضة البدنية والرياضية وتطويرها المؤرخ في 23 يوليو 2013م، ج. ر، عدد 39 المؤرخ في 31 يوليو 2013م.

البدنية والرياضية في مؤسسات التربية والتكتون والتعليم المهني والمؤسسات المخصصة للأشخاص المعوقين، مستخدمون متخصصون تلقوا تكوين في مؤسسات تابعة للوزارات المكلفة بال التربية الوطنية وكذا الوزارات المعنية، كما وضع المشرع الجزائري من خلال هذا القانون إستراتيجية جديدة لتطوير الأنشطة البدنية والرياضية انطلاقاً من التركيز على التكوين والتدريب بشكل مستدام، ومن أجل بعث روح المنافسة النزيهة والأداء الرياضي الشريف واحترام أخلاقيات الألعاب الرياضية بوضع أحكام جزائية لمكافحة الفساد في المجال الرياضي بكل أشكاله، وذلك بمقتضى الأمر رقم 155/66 المتضمن قانون الإجراءات الجزائية المعدل والمتمم، وبمقتضى الأمر رقم 156/66 المتضمن قانون العقوبات المعدل والمتمم المؤرخ في 08 يونيو 1966م، إضافةً إلى تأكيده على إمكانية اللجوء إلى محكمة التحكيم كأسلوب بديل لفض مختلف المنازعات الرياضية على الصعيد المحلي، واللجوء إلى الهيئات الدولية المتخصصة في حل المنازعات الرياضية على الصعيد الدولي.

لقد ساهم قانون الرياضة الجزائري بشكل كبير في تطوير قطاع الرياضة ومكافحة كل السلوكيات التي تتنافى مع المبادئ والأخلاقيات التي يجب أن يتمتع بها الرياضي، والتي من أهمها مكافحة تعاطي المنشطات وسنطرق فيما يلي إلى المواجهة القانونية لهذه المشكلة وفقاً للقانون الرياضي الجزائري لا سيما الأمر رقم 09/95 المتعلق بتوجيه المنظومة الوطنية للتربية البدنية والرياضية وتنظيمها وتطويرها، الذي أكد على معاقبة كل من يستعمل أو يعرض على استعمال مواد أو منتجات منشطة محظورة بغرامة مالية من 10.000 إلى 50.000 دج و/أو بعقوبة حبس من شهرين إلى ستة أشهر دون المساس بالعقوبات الأخرى المقررة في التنظيم الرياضي الوطني والدولي⁽¹⁾، القانون رقم 10/04 المتعلق بالتربية البدنية والرياضية وذلك بشكل موجز مع التركيز على القانون رقم 05/13 المتعلق بتنظيم الأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها، فعندما انضمت الجزائر إلى الاتفاقية الدولية لمكافحة المنشطات الرياضية لعام 2005م بموجب المرسوم الرئاسي رقم 301/06 المؤرخ في الثاني من سبتمبر 2006م أكد المشرع الجزائري في المجال الرياضي على وجوب مكافحة تعاطي المنشطات الرياضية والتصدي لها بكل حزم وهو ما تضمنه قانون الرياضة الجزائري رقم 10/04 حيث نص على أن يتخذ كل من

⁽¹⁾ راجع المادة 08 و09 من المدونة العالمية لمكافحة المنشطات.

مكافحة المنشطات في المجال الرياضي وفقاً لقانون 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها

وزير الشباب والرياضة ووزير الصحة والسكان وإصلاح المستشفيات بصفة مشتركة الإجراءات اللازمة لمراقبة تعاطي المنشطات والوقاية منها مع ضرورة التنسيق مع بعض الهيئات الرياضية المتمثلة في اللجنة الوطنية الأولمبية والاتحاديات الرياضية الوطنية⁽¹⁾، أما بالنسبة للقانون رقم 05/13 المتعلق بتنظيم الأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها المؤرخ في 23 يوليو 2013م⁽²⁾، فقد نص على أهمية مكافحة تعاطي المنشطات ومراقبتها المؤرخة (المادة 188)، وأن الهدف من مكافحة تعاطي المنشطات يهدف إلى المحافظة على مبادئ أخلاقيات الرياضة وقيمها التربوية بالإضافة إلى حماية صحة الرياضيين (188) وأن تعاطي المنشطات يعد خرقاً لقواعد المدونة العالمية لمكافحة المنشطات (المادة 189)، كما نص على إنشاء الوكالة الوطنية لمكافحة المنشطات والتي تكلف بمراقبة تعاطي المنشطات في المجال الرياضي بالتنسيق مع الاتحاديات الرياضية الوطنية والدولية في ظل احترام أحكام المدونة العالمية لمكافحة المنشطات.

كما نص على خضوع أعضاء الاتحادية الرياضية الوطنية وأعضاء فريق أو نادي أو جمعية رياضية أو رابطات منظمة الاتحادية الرياضية الوطنية لقواعد مكافحة المنشطات (المادة 191)، بالإضافة إلى منع إنتاج أو صناعة أو استيراد أو تصدير أو نقل أو حيازة أو استعمال المنشطات من طرف رياضي دون سبب طبي مُعلل قانوناً، كما يمنع الاعتراض على تدابير مراقبة تعاطي المنشطات في المجال الرياضي (المادة 193)، كما نص هذا القانون على مهام الوكالة الوطنية لمكافحة المنشطات والتي من أبرزها تحديد العقوبات وضبط الإجراءات التأديبية ضد الرياضيين والأشخاص وهيكل التشريع والتنظيم الرياضيين التي تخرق قواعد مكافحة المنشطات وكيفيات الطعن المرتبطة بها، وتوظيف وإعتماد وإعادة اعتماد أئمة مراقبة تعاطي المنشطات وأئمة أخذ العينات الدموية وتتولى تكوينهم.

⁽¹⁾ راجع المادة 29 من القانون رقم 10/04 المتعلق بال التربية البدنية والرياضية المؤرخ في 14 أكتوبر 2004م، ج. ر، عدد 52 المؤرخ في 18 أكتوبر 2004م.

⁽²⁾ القانون رقم 05/13 المتعلق بال التربية البدنية والرياضية وتطويرها المؤرخ في 23 يوليو 2013م، ج. ر، عدد 39 المؤرخ في 31 يوليو 2013م.

أما بالنسبة للأحكام الجزائية المتعلقة بالعقوبات المقررة لمواجهة مشكلة تعاطي المنشطات نصت المادة (223)⁽¹⁾ على أن يعاقب بالحبس من ستة (06) أشهر إلى سنتين (02) وبغرامة من 500000 دج إلى 1000000 دج، كل شخص يخالف المادة 192 أو يعرض على تدابير المراقبة للأعون المنصوص عليهم في المادة 212، ونصت المادة 225 يعاقب بغرامة من 100000 دج إلى 500000 دج كل رياضي يشارك في منافسة أو تظاهرة رياضية منظمة أو مرخص بها:

يحوز دون سبب طبي مُعلم عقاراً أو عدة عقاقير أو الوسائل المحظورة الواردة في القائمة المنصوص عليها في المادة 189 أعلاه.

وهدف تعزيز منع انتشار استخدام المنشطات الرياضية في الجزائر، تم إنشاء اللجنة الوطنية لمكافحة المنشطات وفق المرسوم الوزاري رقم 70 المؤرخ في 30 أكتوبر 2011م، المعدل والمكمل بالمرسوم رقم 185 المؤرخ في 05 ديسمبر 2013م وبقرار وزاري رقم 052 المؤرخ في 10 يوليو 2014م، والتي تتولى مهمة مراقبة تعاطي المنشطات الرياضية المحظورة بالتنسيق مع اللجنة الوطنية الأولمبية والاتحاديات الرياضية الوطنية والدولية، وذلك في إطار احترام أحكام المدونة العالمية لمكافحة المنشطات.

ومما يؤكد على حرص المشرع الجزائري وعزمها على مكافحة المنشطات في المجال الرياضي ومعاقبة كل الرياضيين الذين يتغاضون عنها لتحقيق نجاحات وبطولات زائفة على حساب غيرهم من الرياضيين الشرفاء الذين تمنعهم أخلاقهم من مثل هذه الممارسات غير المشروع، تم إصدار مرسوم تنفيذي بتاريخ 22 نوفمبر 2020م يحدد مهام الوكالة الوطنية لمكافحة المنشطات وتنظيمها وسيرها⁽²⁾، بناء على تقرير وزير الشباب والرياضة وبناء على الدستور لاسيما المادتان 4/99 و143/2 منه، تطرق في الفصل الثاني منه إلى إضافة مهام أخرى للوكالة وذلك إضافة إلى الأحكام التي نص عليها القانون رقم 05/13 المتعلقة بالأنشطة البدنية والرياضية لا سيما المواد 190 و194 و195 منه، وتمثل في

⁽¹⁾ القانون رقم 05/13 المتعلق بال التربية البدنية والرياضية وتطويرها المؤرخ في 23 يوليو 2013م، ج، ر، عدد 39 المؤرخ في 31 يوليو 2013م.

⁽²⁾ المرسوم التنفيذي رقم 20/345 يحدد مهام الوكالة الوطنية لمكافحة المنشطات وتنظيمها وسيرها المؤرخ في 22 نوفمبر سنة 2020م، ج، ر، عدد 72 المؤرخ في 3 ديسمبر 2020م.

مكافحة المنشطات في المجال الرياضي وفقاً لقانون 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها

إعداد مدونة وطنية لمكافحة المنشطات مطابقة للمدونة العالمية لمكافحة المنشطات، ووضع آليات من شأنها ضمان التطبيق الفعلي من طرف كل الاتحاديات الرياضية الوطنية، وإعداد برنامج وطني سنوي يتعلق بمخططات وأدوات مراقبة تعاطي المنشطات المطبقة على الرياضيين والمهنيين على تنفيذه واتخاذ التدابير التي من شأنها تعزيز نوعية مراقبة تعاطي المنشطات، ومراقبة تعاطي المنشطات المتبادلة مع المنظمات الأجنبية لمكافحة تعاطي المنشطات والمنظمات الرياضية الدولية المختصة طبقاً للمدونة العالمية لمكافحة المنشطات والمعايير الدولية، وهو ما تضمنته المادة 5 من المرسوم التنفيذي المحدد لمهام الوكالة الوطنية لمكافحة.

ثم صدر مرسوم تنفيذي رقم 346/20 يتضمن إعادة تنظيم المخبر الوطني لكشف تعاطي المنشطات ومكافحته والمؤرخ في 22 نوفمبر سنة 2020م، الذي أسنن له مهمة القيام بالتحاليل وضمان الكشف عن العقاقير والوسائل المحظورة في تعاطي المنشطات في المجال الرياضي وكذا تسيير العتاد اللازم لإنجاز مهماته، كما يمكن للمخبر إجراء تحاليل في شكل آداء خدمات، تكون موضوع اتفاقيات بطلب من الدول الأجنبية واللجنة الأولمبية الدولية واللجان الأولمبية الوطنية والاتحاديات الرياضية الوطنية أو الأجنبية وكذا المتطلبات الدولية الناشطة في مجال مكافحة تعاطي المنشطات.

خاتمة:

بالرغم من فعالية التشريع الرياضي الجزائري في مكافحة تعاطي المنشطات الرياضية إلا أنه اليوم يواجه بعض التحديات والتي من بينها ما يتعلق بطبيعة منتجات المنشطات وأساليب الكشف عنها وهو ما يصعب تحديد التمييز بين الأصل الداخلي والخارجي لهذه الأدوية والعقاقير المنشطة والتي يتم هندسة أغفلها جينياً.

إن تعاطي المنشطات بالرغم من مساهمتها في تنمية قدرات الرياضي البدنية لتحقيق الفوز والانتصار على غيره من المنافسين وكسب أرباح مادية، إلا أن هذا السلوك يعتبر بمثابة انتهاك لحق الرياضيين الأكفاء في تحقيق الألقاب بطريقة مشروعة وهو ما يخالف القيم الأخلاقية والتنظيمية للرياضة وللتتنافس النزيه، كما أكد بعض الأطباء المتخصصين على الأضرار التي يلحقها إدمان المنشطات على جسم الرياضي حيث

تكون له آثار سلبية على الكبد والدورة الدموية وجهاز الغدد وقد تؤدي بالإنسان إلى درجة الموت وهي بمثابة انتشار بطئ لذلك تم تجريم هذا الفعل من الناحية القانونية على الصعيد الدولي والوطني، وتحريمه من الناحية الشرعية قال تعالى: (وَلَا تُلْفُوا بِأَيْدِيكُمْ إِلَى التَّهْلِكَةِ) من الآية 195 سورة البقرة، وقوله تعالى: (وَلَا تَقْتُلُوا أَنفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ كَانَ بِكُمْ رَحِيمًا) من الآية 29 من سورة النساء.

من خلال دراستنا لموضوع مكافحة المنشطات في المجال الرياضي وفقاً لقانون الرياضة الجزائري رقم (05/13) توصلنا إلى أن المشرع الجزائري وضع نصوص قانونية لمعاقبة كل رياضي يتعاطى المنشطات أثناء المنافسات الرياضية الوطنية والدولية وردع غيره من المنافسين، ومن أهم النتائج التي توصلنا إليها أن يسعى المشرع الجزائري يسعى إلى تحقيق بعض الأهداف من خلال وضع نصوص قانونية لمكافحة جريمة تعاطي المنشطات وهي كما يلي:

- توفير بيئة ألعاب رياضية نظيفة للاعبين.
- المحافظة على مبادئ وأخلاقيات الرياضة وقيمها التربوية.
- حماية صحة الرياضيين نظراً للآثار السلبية المترتبة على تعاطي المنشطات.
- وضع حد لتجارة المنشطات (إنتاج، استيراد، تصدير، نقل، حيازة، لغرض استعمالها من طرف رياضي من دون سبب طبي).

أما بالنسبة لأهم الاقتراحات التي نراها ضرورية للتقليل من تفاقم جريمة تعاطي المنشطات في المجال الرياضي ما يلي:

- وضع إستراتيجية فعالة لمكافحة تعاطي المنشطات في المنافسات الرياضية.
- تثقيف الرياضيين عن طريق تنظيم حملات توعية وتحسيس حول الآثار السلبية لاستخدام المنشطات المحظورة.
- إنشاء مختبر موحد للكشف عن تعاطي المنشطات على مستوى كل قارة.
- العمل من أجل مواكبة التشريعات الوطنية للاتفاقيات الدولية التي تعنى بمكافحة المنشطات في المجال الرياضي.

مكافحة المنشطات في المجال الرياضي وفقاً لقانون 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها

- توعية الرياضيين بالاعتماد على تطوير مهاراتهم وقدراتهم البدنية بالتدريبات البدنية الفعالة والمنتظمة المستمرة وتجنب تعاطي المنشطات.

قائمة المصادر والمراجع:

أولاً / قائمة المصادر:

أ-الاتفاقيات:

- 1 الاتفاقية الدولية لمكافحة المنشطات الرياضية، منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم (اليونسكو)، اعتمدت بتاريخ 19 أكتوبر 2005م.
- 2 الميثاق الدولي للتربية البدنية والرياضية والنشاط البدني والرياضية لعام 1978م.
- 3 نشرة الاتحاد الدولي للرياضيين الهواة لعام 1996م.
- 4 قرار اللجنة الطبية التابعة للجنة الأولمبية الدولية عام 1992م.

ب- القوانين:

- 1 الأمر رقم 09/95 المؤرخ في 25 فبراير 1995م يتعلق بتوجيه المنظومة الوطنية للتربية البدنية والرياضية وتنظيمها وتطويرها، ج، ر، عدد 17 الصادرة بتاريخ 29/03/1995م.
- 2 القانون رقم 10/04 المتعلق بالتربية البدنية والرياضية المؤرخ في 14 أوت 2004م، ج، ر، عدد 52 صادرة بتاريخ 18 أوت 2004م.
- 3 القانون رقم 05/13 المتعلق بالأنشطة البدنية والرياضية وتطويرها المؤرخ في 23 يوليو 2013م، ج، ر، عدد 39، صادر بتاريخ 31 يوليو 2013م.
- 4 القرار المؤرخ في 12 يونيو 2016م الذي يحدد قائمة العقاقير والوسائل المحظورة في إطار مكافحة المنشطات ومراقبتها، ج، ر، عدد 52، مؤرخ في 04 سبتمبر 2016م.
- 5 المرسوم الرئاسي رقم 301/06 المؤرخ في 2 سبتمبر سنة 2006م المتضمن التصديق على الاتفاقية الدولية لمكافحة المنشطات في المجال الرياضي المحررة في باريس يوم 18 نوفمبر سنة 2005م.
- 6 المرسوم التنفيذي رقم 20/20 المؤرخ في 22 نوفمبر سنة 2020م يحدد مهام الوكالة الوطنية لمكافحة المنشطات وتنظيمها وسيرها، ج، ر، عدد 72، صادر بتاريخ 03 ديسمبر سنة 2020م.
- 7 المرسوم التنفيذي رقم 20/346 المؤرخ في 22 نوفمبر سنة 2020م يتضمن إعادة تنظيم المخبر الوطني لكشف تعاطي المنشطات ومكافحته، ج، ر، عدد 72، صادر بتاريخ 03 ديسمبر سنة 2020م.

ثانياً / قائمة المراجع:

أ- الكتب:

- 1 أسامي رياض، المنشطات والرياضية، دار جهينة للنشر، الأردن، 2002م.
- 2 الرياضي كمال جميل، التدريب الرياضي للقرن الحادي والعشرين، الجامعة الأردنية للنشر، الأردن، 2001م.
- 3 حسن أحمد الشافعي، التشريعات في التربية البدنية والرياضية، دار الوفاء لدنيا الطباعة والنشر، الإسكندرية، 2004م.
- 4 علاء الدين عليوة، الصحة الرياضية، دار الوفاء لدنيا الطباعة والنشر، الإسكندرية، 2006م.
- 5 عائد فضل ملحم، الطب الرياضي والفيسيولوجي، قضايا ومشكلات معاصرة، دار الكندي للنشر، الأردن، 1999م.
- 6 عباس حمزة الطويل، المنشطات الرياضية وأثارها المدمرة على الرياضيين، دار المجد للنشر، الأردن، 2015م.
- 7 محمد سليمان الأحمد ونضال ياسين حمو، المنشطات الرياضية، دار جهينة للنشر، الأردن، 2002م

ب-المقالات في المجالات:

- 1 هيئة بركات، تجريم استخدام المنشطات في المجال الرياضي، مقال منشور في مجلة القانون والمجتمع، مخبر القانون والمجتمع، جامعة أدرار، الجزائر، المجلد 08، العدد 01، 2020م.

ج-المقالات في الملتقىات والندوات:

- 1- الزهرة سلطان بن علو وأخرون، مداخلة علمية، الرقابة على المنشطات كآلية قانونية لتحسين فعاليات المنافسة الرياضية في التشريع الجزائري، الملتقى الدولي الثامن: (علوم الأنشطة البدنية والرياضية وتحديات الألفية الثالثة)، معهد التربية البدنية والرياضية، جامعة عبد الحميد ابن باديس، مستغانم، الجزائر، يومي 7 و8 نوفمبر 2017م.